

## Z Á P I S

**z mimořádného zasedání finančního výboru č. 2/2020 konaného dne 12. května 2020  
v 17:00 hodin v zasedací místnosti č. 39 Městského úřadu Břeclav**

**Přítomni:** Mgr. Ondřej Ďuriš, Ing. Marek Baránek, Bc. Pavel Bertók, Mgr. Ivan Čech, Milan Pospíšil, Viktor Sevský, Ing. et Ing. Filip Šálek, Dagmar Švendová BA, LL.M, Ing. Zdeněk Urban, Milan Vojta MBA M.A, Ing. Martin Černý, zapisovatelka: Bc. Ivana Otáhalová

**Omluveni:** Ing. Aleš Nešpor

Zápis č. 2/2020 pořídí zapisovatelka Bc. Ivana Otáhalová. Za ověřovatele zápisu byla členy finančního výboru odsouhlasena Švendová Dagmar BA, LL.M.

Předseda finančního výboru Mgr. Ondřej Ďuriš přivítal členy finančního výboru, konstatoval, že je výbor usnášení schopný a zahájil zasedání finančního výboru v 17:05 hodin.

### **Ad 2) Schválení programu jednání:**

Po zahájení jednání předseda FV Mgr. Ondřej Ďuriš navrhl **změnu programu doplněním o bod 4 – Usnesení kontrolního výboru.**

Program byl v následujícím členění odhlasován:  
(hlasování: 8 pro, 0 proti, 1 zdržel se)

1. Zahájení a prezenze
2. Schválení programu zasedání
3. Úsporná opatření
4. Usnesení kontrolního výboru č. 4 – KV/12/2020
5. Různé
6. Schválení usnesení

### **Ad 3) Úsporná opatření**

Tento bod byl projednán již na minulém jednání FV dne 27.4.2020. Byl vznesen požadavek na svolání mimořádného jednání z důvodu detailnějšího projednání finančního výboru k úsporným opatřením, ke kterým bylo přistoupeno v rámci negativního dopadu koronavirové krize do příjmové stránky města a očekávaných vyšších výdajů.

Členové finančního výboru obdrželi zápis z jednání FV č. 1/2020, jehož přílohou byl přehled úsporných opatření rozdělených dle jednotlivých odborů MěÚ Břeclav, organizační složky Technické služby a Městské policie.

Většina těchto úsporných opatření již proběhla prostřednictvím rozpočtových opatření schválených na radě města dne 29.04.2020. Radou města dne 11.05.2020, bylo doporučeno zastupitelstvu města schválit snížení provozních příspěvků u příspěvkových organizací města - školských o 5% a neškolských PO o 10 % s výjimkou ZUŠ Břeclav a Domova seniorů. Snížení rozpočtu u odboru kanceláře tajemníka o 6 mil. Kč (z toho mzdové prostředky 4, 4 mil. Kč), bude předloženo na RM dne 27.05.2020. Tajemník FV Ing. Černý stručně okomentoval tento bod jednání a vyzval členy finančního výboru k případným dotazům.

Po následné diskuzi bylo přijato usnesení **doporučit zastupitelstvu města schválit snížení provozních příspěvků příspěvkovým organizacím města tak, jak je navrženo radou města.** (Odhlasováno: 9 pro, 0 proti, 0 zdržel se)

#### **Ad 4) Usnesení kontrolního výboru Usnesení č. 4 – KV/12/2020:**

Tajemník kontrolního výboru požádal o stanovisko členy finančního výboru k níže uvedeným návrhům usnesení pro Zastupitelstvo města Břeclav.

Kontrolní výbor přijal návrh usnesení:

#### **Usnesení č. 4 – KV/12/2020:**

Kontrolní výbor doporučuje ZM přijat následující usnesení: Zastupitelstvo města Břeclavi v souladu s ust. § 84 odst. 2 písm. 2 b) a ust. § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

- a) **r e v o k u j e** usnesení ZM č. Z2/10/24 ze dne 22.12.2010, kterým zmocnilo Radu města Břeclavi k provádění rozpočtových opatření,
- b) **z m o c ň u j e** Radu města Břeclavi provádět rozpočtová opatření ve smyslu ust. § 16 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti kapitálových výdajů do výše 1.000.000 Kč (včetně),
- c) **u k l á d á** radě města aktualizovat směrnici RM č. 10/2019 k rozpočtovému procesu města Břeclav z důvodu zmocnění rady města provádět rozpočtová opatření v oblasti kapitálových výdajů do výše 1.000.000 Kč (včetně).

Tato usnesení navazují na činnost kontrolního výboru a mají zamezit zařazování nových investičních akcí a významných přesunů financí v investičních akcích.

Tajemník FV Ing. Černý zaslal všem členům finančního výboru jako podklad k dnešnímu jednání vyjádření odboru ekonomického k výše uvedenému návrhu usnesení kontrolního výboru. Je zde zmíněno vícero rizik, mezi které patří především riziko snížení operativnosti rozpočtových opatření a zvýšení administrativní náročnosti. Dále návrh na usnesení není komplexní, jsou zde řešeny jen kapitálové výdaje, neřeší se zde běžné výdaje v rámci, kterých probíhají i milionové opravy, dále se zde neřeší příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a transfery (dotace). Bylo opět zmíněno, že zařazení investičních akcí je vždy předloženo na zastupitelstvu města ke schválení. Po schválení jsou zařazeny do rozpočtu pod číslem akce (značeno v poli ORG), formou rozpočtových opatření schválených na radě města, která jsou veřejně přístupná na webu v odkazu: <https://breclav.eu/urad/zmeny-rozpocetu>. Členům zastupitelstva města je vyhrazeno právo na informaci o každém rozpočtovém opatření provedeném v kompetenci rady města na nejbližším zasedání zastupitelstva konaném po schválení rozpočtového opatření rady města. Celkové vyjádření odboru ekonomického tvoří přílohu tohoto zápisu.

Po delší diskuzi a vyjádření názorů všech členů FV, finanční výbor přijal usnesení **s doporučením zastupitelstvu města, aby na každém jeho jednání, byla předložena odborem ekonomickým sestava „Sledované akce“, která zobrazuje odbor MěÚ (ORJ), číslo akce (ORG), název akce, schválený rozpočet, upravený rozpočet a čerpání k datu transakce a to jak u kapitálových výdajů, tak u vybraných výdajů běžných. Zároveň doporučuje zabývat se kontrolními mechanismy v rámci přijímaných rozpočtových opatření u investičních akcí.** (Odhlasováno: 9 pro, 0 proti, 0 zdržel se)

Předseda finančního výboru Mgr. Ondřej Ďuriš poděkoval členům za účast a ukončil jednání v 18:30 hodin.

**USNESENÍ FINANČNÍHO VÝBORU  
ZASTUPITELSTVA MĚSTA BŘECLAVI  
ZE ZASEDÁNÍ Č. 2/2020 DNE 12. KVĚTNA 2020**

---

**Finanční výbor bere na vědomí**

- usnesení kontrolního výboru č. 4 – KV/12/2020

**Finanční výbor doporučuje Zastupitelstvu města Břeclavi**

- schválit snížení provozních příspěvků příspěvkovým organizacím města tak, jak je navrženo Radou města Břeclavi
- na každém jednání Zastupitelstva města Břeclavi bude předložena odborem ekonomickým sestava „Sledované akce“, která zobrazuje odbor MěÚ (ORJ), číslo akce (ORG), název akce, schválený rozpočet, upravený rozpočet a čerpání k datu transakce a to jak u kapitálových výdajů, tak u vybraných výdajů běžných.
- zabývat se kontrolními mechanismy v rámci přijímaných rozpočtových opatření u investičních akcí

.....  
Mgr. Ondřej Ďuriš  
předseda finančního výboru

.....  
Švendová Dagmar BA, LL.M.  
ověřovatel zápisu

Přílohy  
Vyjádření OEK k návrhu usnesení KV  
Prezenční listina z jednání finančního výboru č. 2/2020

**Podklad pro jednání Finančního výboru č. 2/2020 dne 12. května 2020**

Tajemník Kontrolního výboru požádal o stanovisko členy Finančního výboru k níže uvedeným návrhům usnesení pro Zastupitelstvo města Břeclav.

Kontrolní výbor přijal návrh usnesení:

**Usnesení č. 4 – KV/12/2020:**

Kontrolní výbor doporučuje ZM přijat následující usnesení: Zastupitelstvo města Břeclavi v souladu s ust. § 84 odst. 2 písm. 2 b) a ust. § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

- a) **r e v o k u j e** usnesení ZM č. Z2/10/24 ze dne 22.12.2010, kterým zmocnilo Radu města Břeclavi k provádění rozpočtových opatření,
- b) **z m o c ň u j e** Radu města Břeclavi provádět rozpočtová opatření ve smyslu ust. § 16 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti kapitálových výdajů do výše 1.000.000 Kč (včetně),
- c) **u k l á d á** radě města aktualizovat směrnici RM č. 10/2019 k rozpočtovému procesu města Břeclav z důvodu zmocnění rady města provádět rozpočtová opatření v oblasti kapitálových výdajů do výše 1.000.000 Kč (včetně).

Tato usnesení navazují na činnost Kontrolního výboru a mají zamezit zařazování nových investičních akcí a významné přesuny financí v investičních akcích atd.

**Vyjádření Odboru ekonomického k výše uvedenému návrhu:**

- zásadní je usnesení pod bodem b), ostatní jen řeší změnu
- v současné době je platné usnesení Zastupitelstva ze dne 22. prosince 2010, které zní:
  - *„s ch v a l u j e* zmocnění Radě města Břeclavi provádět rozpočtová opatření v souladu s § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů a § 16 odst. 1 a 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů. Tímto zmocněním není dotčena povinnost věcného schvalování materiálů v orgánech města.“
- dále ve Směrnici o rozpočtovém procesu existuje institut „Změna rozpisu rozpočtu“, kdy nedochází ke změně závazného ukazatele rozpočtu (celkové výše běžných a kapitálových výdajů, celkové výše daňových, nedaňových, kapitálových příjmů a transferů). Pravomoc schválit tuto změnu má vedoucí odboru ekonomického. Konkrétně mohou být přesouvány prostředky mezi položkami v rámci jedné třídy dle rozpočtové skladby a současně jednoho ORJ (odboru). Tato pravomoc zůstává zachována? Tento institut je nezbytný jako podpora elektronické finanční kontroly a denní operativy,



- snížení operativnosti rozpočtových opatření (schvaluje RM) v průběhu celého kalendářního roku a zvýšení administrativní náročnosti (nejdřív doporučí RM a poté schvaluje ZM, vše připravováno dvakrát a prodloužení časové osy),
- extrémně tlak na rozpočtové změny je vždy na konci a na počátku roku. Hlavním důvodem je mimo jiné nutnost přesunu investičních prostředků u nedokončených akcí z předcházejícího období (bez toho není pokračování akce kryto rozpočtem s dopadem na porušení rozpočtové kázně – nevystaví se objednávka, nezaplátí se faktury a to i ty již vystavené v předchozím roce se splatností v roce následujícím v souvislosti s danou akcí atd.),
- opravy chyb při účetní závěrce (zejména špatné přiřazení účelových znaků),
- evidence přijatých dotačních prostředků (přiřazení účelového znaku, zapojení do rozpočtu, rozpočtování výdajů spojených s dotací),
- každou investiční akci schvaluje Zastupitelstvo při projednávání rozpočtu a střednědobého výhledu již nyní,
- jakákoliv nová investiční akce musí být schválena Zastupitelstvem, jinak ji není možné zařadit do rozpočtu,
- každá investiční akce má svůj unikátní ORG (číslo akce), což je jednoznačný identifikátor jak v rozpočtu, tak v účetnictví. Podle něj je možné sledovat celý průběh realizace akce a čerpání výdajů,
- v případě „vysoutěžení“ nižší částky, než je rozpočet, dochází k uvolnění zbývajících prostředků k okamžitému použití – potenciálně nižší operativnost,
- vztahuje se také na vícepráce? Není možné čekat dva měsíce na Zastupitelstvo a akci dočasně zastavit. V tomto případě by bylo nutné svolávat mimořádné zasedání Zastupitelstva, jinak může hrozit ohrožení termínů a tím i podmínek dotace (zda-li je u dané akce),
- přijatá investiční dotace se může rozdělovat dle zdroje financování na strukturální fondy EU a státní rozpočet. Limit je myšlen na položku nebo rozpočtové opatření jako celek? Jestli na položku, tak Zastupitelstvo schválí prostředky z EU, což bývá zásadně větší část a zbytek RM? Přitom jde o jednu akci. Chceme toto dělit?
- jsou řešeny jen kapitálové výdaje. U běžných výdajů může kompletně RM? Běžně se řeší i milionové opravy a to ne jen u havárií. Příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a transfery (dotace) řeší RM bez omezení?
- při tvorbě rozpočtu jsou akce, u kterých je pro realizaci nutné obdržení dotace, rozpočtovány ve výši 50 % projektových nákladů. Podání žádosti o dotaci a přijetí dotace schvaluje RM. Jestliže následně ZM neschválí navýšení finančních prostředků o dotaci, budeme postupovat jak? Rozhodnutí RM se revokuje a dotace odmítne?
- Rozpočet investiční akce není vždy tvořen na základě prováděcí dokumentace z důvodu včasného podání žádosti o dotaci. Je využíván položkový rozpočet, který je součástí projektové dokumentace pro stavební povolení. Před vlastní realizací dochází ke zpracování prováděcí dokumentace stavby a aktualizaci položkového rozpočtu. Vzhledem k vývoji cen na trhu dochází ke změnám, které u velkých akcí mohou přesahovat navrhovaný limit,
- veškerá rozpočtová opatření schválená RM jsou veřejně přístupná na webu na odkazu: <https://breclav.eu/urad/zmeny-rozpocetu>
- členům Zastupitelstva města je vyhrazeno právo na informaci o každém rozpočtovém opatření provedeném v kompetenci RM na nejbližším zasedání Zastupitelstva

konaném po schválení rozpočtového opatření RM. Jestli bude o toto zájem, je možné předkládat.

**ZÁVĚR:**

- odbor ekonomický a odbor majetkový doporučují Zastupitelstvu města Břeclav ponechat v platnosti usnesení z 22. prosince 2010,
- odbor ekonomický je připraven předkládat Zastupitelstvu na každém jednání a to buď prostřednictvím RM či Finančního výboru přehled rozpočtových opatření, která se vztahují ke kapitálovým výdajům a současně také transakci „Sledované akce“, která zobrazuje odbor MěÚ, ORG (číslo akce), název akce, schválený rozpočet, upravený rozpočet a čerpání k datu transakce a to jak u kapitálových výdajů, tak u vybraných výdajů běžných.

## Prezenční listina

**z jednání finančního výboru č. 2/2020, konaného dne 12.5.2020 v 17:00 hodin,  
v zasedací místnosti č. 39 Městského úřadu Břeclav**

Poř. č.	Příjmení a jméno	Funkce ve finančním výboru	Podpis
1.	Mgr. Ďuriš Ondřej	předseda finančního výboru	
2.	Viktor Sevský	místopředseda finančního výboru	
3.	Švendová Dagmar, BA,LL.M.	člen finančního výboru	
4.	Mgr. Ivan Čech	člen finančního výboru	
5.	Milan Pospíšil	člen finančního výboru	
6.	Ing. Baránek Marek	člen finančního výboru	
7.	Ing. et Ing. Šálek Filip	člen finančního výboru	
8.	Vojta Milan MBA, M.A.	člen finančního výboru	
9.	Bc. Bertók Pavel	člen finančního výboru	
10.	Ing. Zdeněk Urban	člen finančního výboru	
11.	Ing. Mgr. Nešpor Aleš	člen finančního výboru	OMLUVEN
12.	Ing. Černý Martin	tajemník finančního výboru	
13.	Bc. Otáhalová Ivana	zapisovatelka fin.výboru	

Poř. č.	Příjmení a jméno	Hosté	Podpis
1.			
2.			